



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”
Sediul: Municipiul Craiova, str. Târgului, nr. 26, camera 101, jud.Dolj, România
Telefon: 0251416236 int 396; e-mail: contact@aditransportcraiova.ro

STUDIUL DE OPORTUNITATE
Pentru delegarea gestiunii serviciului de transport
public local de călători prin curse regulate în
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”

În vederea inițierii, în conformitate cu prevederile art.1, din Ordinul Presedintelui ANRSC Nr. 140/2017 și a prevederilor art. 22 alin (3) din Legea Nr. 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare, privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate efectuat cu autobuze pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” se întocmește prezentul Studiu de oportunitate pentru delegarea de gestiune a serviciului public de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” care cuprinde următoarele elemente:

- a) descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului care urmează a fi delegat;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, social și de mediu, care justifică delegarea serviciului;
- e) nivelul minim al redevenței, după caz;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului care urmează a fi delegat

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”
Sediul: Municipiul Craiova, str. Târgului, nr. 26, camera 101, jud.Dolj, România
Telefon: 0251416236 int 396; e-mail: contact@aditransportcraiova.ro

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a unei localități precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”;
- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, deținute în proprietate, puse la dispoziția operatorului, concesionate, în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă, ...etc;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de OG nr. 27/2011 republicată cu modificările și completările ulterioare, privind transporturile rutiere;
- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini.

Transportul rutier local de călători prin servicii regulate efectuat în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare având ca obiect transportul rutier local de persoane, este definit ca transport rutier local de persoane în conformitate cu art. 3 pct. 48 din OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere. Traseele dintr-o asociație de dezvoltare intercomunitară sunt considerate trasee locale în conformitate cu prevederile art. 3 pct. 38 din OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere.

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. 1 din Legea 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare, privind serviciile comunitare de utilități publice „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, care compun sistemele de utilități publice.”

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” a fost constituită la data de 10.05.2022, având ca scop:



- înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului public de transport public local prin curse regulate din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre;

- îmbunătățirea mobilității integrate prin administrarea coordonată și finanțarea corespunzătoare a serviciilor publice de transport prin curse regulate în zona de influență în transport a Municipiului Craiova prin:

a. diminuarea dezechilibrelor economice și sociale existente, stimularea dezvoltării echilibrate și recuperarea accelerată a întârzierilor înregistrate în aducerea la standarde europene a transportului public din zona în cauză;

b. corelarea politicilor sectoriale guvernamentale la nivelul zonei de influență prin stimularea inițiativelor și prin valorificarea resurselor locale, în scopul creșterii calității transportului public local prin curse regulate și a atractivității acestuia și orientarea în mai mare măsură a întregii activități spre satisfacerea necesităților de mobilitate a populației, lucru care va contribui la descurajarea deplasărilor cu autoturismele personale, cu influențe majore în ceea ce privește reducerea traficului auto și a poluării și creșterea eficienței energetice în transporturi, cu efecte benefice asupra condițiilor de mediu și calității vieții cetățenilor;

c. stimularea cooperării intercomunitare în scopul realizării unor proiecte de interes comun, în conformitate cu acordurile internaționale la care România este parte.

- stabilirea politicilor vizând planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor publice de transport prin curse regulate în zona metropolitană Craiova, și zona de influență în transport a municipiului Craiova, prin transportul cu autobuze și tramvaie, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a principiilor descentralizării și al autonomiei locale.

Membrii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” :

1. Municipiul Craiova	243 765 locuitori
2. Comuna Breasta	4090 locuitori
3. Comuna Bucovăț	4200 locuitori
4. Comuna Cârcea	2850 locuitori
5. Comuna Ișalnița	4100 locuitori
6. Comuna Malu Mare	5600 locuitori
7. Comuna Pielești	4000 locuitori

- 8. Comuna Șimnicu de Sus 4790 locuitori
- 9. Comuna Ghercești 1750 locuitori

Din totalul de 275.165 locuitori din arealul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”, 88.58% dintre aceștia locuiesc în Craiova, Municipiul având rol de centru polarizator al regiunii datorită legăturilor multiple (sociale, culturale, economice) care le are cu toți membrii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”.

Deși între orașe și zonele periurbane sunt foarte multe diferențe, problemele cu care se confruntă locuitorii nu se opresc la marginea orașelor și nu pot fi rezolvate decât într-un mod coerent, printr-un ansamblu de măsuri adoptate la nivel regional.

Transportul public local de călători constituie un sistem complex care depinde de factori multipli, inclusiv de modelele de așezări umane și de consum, de organizarea producției și de infrastructura disponibilă. Având în vedere această complexitate, orice intervenție în sectorul transporturilor trebuie să aibă la bază o viziune pe termen lung cu privire la mobilitatea sustenabilă a persoanelor și a bunurilor, nu în ultimul rând fiindcă politicile de natură structurală au nevoie de mult timp pentru a fi puse în practică acestea trebuie planificate pe o perioadă îndelungată.

Argumente în favoarea modernizării serviciilor de transport public local de călători în zonele periurbane ale municipiului Craiova :

1. Implementarea serviciilor publice integrate de transport călători, așa cum sunt definite prin art. 2 lit. (m) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 - serviciile interconectate de transport într-o zonă geografică determinată cu un serviciu unic de informații și un orar unic de transport.
2. La nivelul Europei există regiuni sau zone metropolitane recunoscute. Datorită multiplelor avantaje care le prezintă, în aceste zone metropolitane au fost constituite sisteme de transport public urban în urmă cu 30 de ani sau mai mult.
3. Satisfacerea necesităților de deplasare în cea mai mare măsură posibilă prin intermediul unor moduri de transport ecologic – transportul local intercomunitar, care este indispensabil în prevenirea creșterii poluării. În prezent, transportul județean nu este atractiv pentru populația din comunele limitrofe deoarece nu parcurg zonele de interes din municipiu iar oprirea se face în autogări - puncte nodale

situate în mod firesc într-o zonă periferică a orașului, cu pierderi însemnate de timp pentru utilizatori. În majoritatea cazurilor, timpul pierdut pentru călătoria din autogară până la zona de interes din municipiul Craiova (serviciu, școală, instituții publice, etc) este la fel de mare ca timpul necesar pentru deplasarea din comună până în autogara centrului polarizator al regiunii (problema „ultimului kilometru”). În locul deplasării cu autobuzul, cetățenii din comunele periurbane aleg deplasarea cu automobilul având consecință presiunea foarte mare asupra traficului din municipiu, aglomerări și poluare care pot fi mult diminuate prin trecerea la transportul public local intercomunitar.

În cazul traseelor locale pe teritoriul asociației mijloacele de transport pot intra, în municipiu pe arterele cu trasee urbane și pot opri în orice stație, aceste suprapuneri peste transportul urban existent făcându-se într-o proporție rezonabilă (20-30%) și riguros reglementată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”. Cetățenii din comunele limitrofe membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” sunt transportați cu economii însemnate de timp în acest mod pot ajunge direct la destinație, pot fi preluați de rezerva de capacitate de pe traseele urbane actuale sau cu suplimentări de capacitate reglementate, suplimentări de trafic care în combinație cu structuri tarifare atractive sunt cu mult mai puțin nocive pentru circulația din municipiu decât numărul autoturismelor dezlocuite.

4. Program de transport unic și grafice de circulație integrate:

- grafice de circulație care permit reducerea timpului de deplasare, interconectate și reglementate unitar pentru toate traseele din zona geografică deservită, transbordări mai bine coordonate și sancționate pentru prima dată de către o singură autoritate de autorizare - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”.
- fiecare Consiliu Local membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” își aproba graficele de circulație ale curselor care le deservesc, introducerea de noi curse sau prelungiri de trasee, corelarea capacităților de transport cu modificările fluxurilor de călători, se face prin Hotărâre de Consiliu Local și Hotărâre AGA a asociației ori de câte ori se impune situația și cu efecte imediate pentru utilizatori.
- eliminarea dezechilibrelor dintre zonele centrale și zonele limitrofe generează fluxuri de călători, din municipiu spre zona periurbană.
- indiferent de modificările în opțiunile de transport ale cetățenilor, trasee având regim de transport județean se pot modifica doar o singură dată pe an iar puterea de decizie a Consiliului Local în

legătură cu această problemă este insignifiantă, nefiind de competența sa ci a Consiliului Județean. În cazul aprobării, Consiliul Județean nu poate emite licența de traseu pentru propriul program de transport județean, aceasta fiind atributul ARR. În consecință, din momentul solicitării și până la îndeplinirea acesteia, timpul astfel scurs este în defavoarea utilizatorilor.

- în actuala organizare, corelările intermodale dintre graficele de circulație din transportul județean și cel urban sunt empirice, fiecare autoritate având stabilite “propriile” priorități, neexistând sancțiuni pentru nerespectarea corelării graficelor și nici autoritate competentă care să le aplice.

5. Introducerea de sisteme integrate ale rețelei de transport:

- acestea permit aplicarea prevederilor Directivei 2010/40/UE privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport (STI), sisteme care furnizează utilizatorilor și participanților la trafic vulnerabili date de bază privind călătoria precum: orare și tarife ale mijloacelor de transport în comun, informații privind călătoriile multimodale înaintea și în timpul călătoriei.

Pe aceleași principii este dezvoltat transportul metropolitan în UE unde, în plus față de legislația din țara noastră, traseele au regim de trasee locale (urbane) pe o rază de 50 km în jurul centrului urban polarizator. Acesta a fost și argumentul în baza căruia Regulamentul 561/2006/CE a preluat din legislația țărilor membre exceptarea utilizării tahografului pentru mijloacele de transport persoane prin servicii regulate pe trasee cu lungimea liniei de până la 50 km – art. 3 lit. a) din Regulamentul 561/2006/CE. În Turcia, țară nemembră UE, traseele locale se extind până la distanța de 100 km în jurul centrului urban polarizator.

În Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”, pentru 50% dintre traseele care sunt transformate din trasee județene în trasee locale, a însemnat o restabilire a situației existente în 1989, când prin modificarea legislației și împotriva voinței comunităților, au fost transformate în trasee județene.

Punerea la dispoziția cetățenilor din arealul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” a unui astfel de serviciu public este în strânsă legătură cu asigurarea unui sistem de transport public local de călători sigur, extins, de înaltă calitate și la prețuri accesibile stabilite de către organele deliberative ale fiecărei autorități ale administrației publice locale dar și cu determinarea cu care factorii responsabili se vor implica în dezvoltarea cu fermitate a transportului public metropolitan în baza Hotărârilor de înființare a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”.

Situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

În prezent, transportul public de călători este organizat ca transport public local de călători prin curse regulate și este delegat către operatorul de transport R.A.T. S.R.L. Craiova, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane cu autobuze și tramvaie, efectuat prin curse regulate în municipiul Craiova nr. 135170/ 17.09.2018, aprobat prin HCL nr. 262/2018, încheiat cu Consiliul Local al Municipiului Craiova pentru o perioadă de 10 ani.

Pe durata contractului de delegare, operatorul beneficiază de dreptul exclusiv de a desfășura serviciul de transport public local de persoane cu autobuze, efectuat prin curse regulate, pe traseele atribuite.

Contractul respecta condițiile impuse prin Regulamentul CE nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Un Plan de Mobilitate Urbană Durabilă cum este cel creat de Municipiul Craiova vizează crearea unui sistem de transport metropolitan durabil prin:

- facilitarea accesului tuturor la locurile de muncă și la servicii;
- îmbunătățirea siguranței și securității;
- reducerea poluării, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- creșterea eficienței și a eficacității costurilor pentru transportul de persoane și mărfuri;
- creșterea atractivității și a calității mediului urban.

În acest sens principalele direcții de acțiune ale S.C. RAT S.R.L. Craiova în anul 2022 au fost:

- demersuri pentru reorganizare, eficientizare activități și transformarea în societate comercială;
- menținerea activității de transport public de persoane în condiții de confort și siguranță (indicatori cantitativi și calitativi specifici activității);
- realizarea obiectivelor de investiții;
- dezvoltarea componentei comerciale;
- managementul resurselor umane;
- eficientizarea activității financiar-contabile.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”
Sediul: Municipiul Craiova, str. Târgului, nr. 26, camera 101, jud.Dolj, România
Telefon: 0251416236 int 396; e-mail: contact@aditransportcraiova.ro

Programul de transport, graficul de circulație, traseul liniei, lungimea acesteia și numărul stațiilor vor fi prevăzute într-o anexă a caietului de sarcini al serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în arealul arealul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”.

Stațiile de transport public din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”, vor fi prevăzute într-o anexă la Caietul de Sarcini al Serviciului de transport public local de călători.

Tarifele pentru serviciul de transport public local de călători efectuat prin curse regulate se stabilesc prin hotărâre a adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” pe baza fundamentării realizate de către operatorul de transport. Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite prin Ord. 272/2007 al ANRSC, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit, în conformitate cu prevederile art. 43 (3) din Legea nr. 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare a serviciilor comunitare de utilități publice.

Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă, cantitativă a condițiilor sociale, de mediu și extinderea serviciului:

- amenajarea în unitățile administrativ-teritoriale membre Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” a stațiilor de autobuz cu mobilier urban, echipate cu panouri pentru informarea dinamică a timpilor de sosire a mijloacelor de transport în comun ;

- afișarea în stațiile de transport public de pe traseele Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” a hărții schematice și a programului de transport.

- autoritățile administrației publice locale membre Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” vor asigura, fiecare pe teritoriul său administrativ, semnalizarea rutieră (indicator BUS), starea tehnică corespunzătoare a carosabilului de pe întreaga rețea de trasee cuprinsă în programul de transport, a trotuarelor din zona stațiilor de oprire a mijloacelor de transport public local de călători, iluminarea zonelor stațiilor de autobuz și a trecerilor de pietoni .

- adaptarea stațiilor mijloacelor de transport în comun conform prevederilor legale, inclusiv marcarea prin pavaj tactil a spațiilor de acces spre ușa de intrare în mijlocul de transport;

- adaptarea tuturor mijloacelor de transport în comun pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap la transport și călătorie, în conformitate cu prevederile art. 64 din Legea nr. 448/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare;

- în vederea asigurării transportului în comun al persoanelor cu handicap, sub autoritatea delegatarului și în colaborare sau în parteneriat cu organizațiile persoanelor cu handicap, operatorul de transport public local (delegatul) va realiza programe speciale de transport al persoanelor cu handicap, în conformitate cu prevederile art. 22 lit. c) din Legea 448/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

- folosirea unor autobuze cu dotări superioare pentru a asigura condiții optime de călătorie indiferent de perioadă: încălzire, aer condiționat, iluminat interior corespunzător, etc.;

- modernizarea parcului auto și folosirea unor autobuze cât mai noi, cât mai puțin poluante;

- realizarea de proiecte de cercetare și de demonstrație pentru vehicule cu emisii reduse sau emisii zero și a combustibililor alternativi;

- imprimarea cu caractere mari și în culori contrastante a rutelor și a indicativelor mijloacelor de transport în comun și afișarea materialelor în mijloacele de transport în comun;

- asigurarea vânzării legitimațiilor de călătorie prin intermediul automatelor de bilete amplasate de operator în stațiile de autobuz cu un aflax mare de călători, stații de autobuz stabilite de comun acord cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”;

Realizarea investițiilor va fi obligația operatorului delegat pe parcursul derulării contractului;

Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea de gestiune a serviciului de transport public local de călători

Delegarea de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” este justificată prin:

- serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează de către autoritățile unităților administrativ-teritoriale în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare;

- serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit exigenței/cerinței fundamentale de: continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea din actul normativ sus menționat;

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. 3 din Legea nr. 92/2007 republicată cu modificările și completările ulterioare pentru realizarea de servicii publice integrate de transport călători în conformitate cu art. 2 lit. m) din Regulamentul nr. 1370/2007/CE, atribuirea traseelor în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” se face într-un singur pachet, unui singur operator de transport.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului se va încheia cu un singur operator de transport care are dreptul exclusiv de a opera pe teritoriul administrativ al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova” în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, obligații stabilite în cadrul contractului de delegare, Regulamentului de transport local și în cadrul întregii documentații de atribuire.

În ceea ce privește motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu trebuie avut în vedere faptul că transportul public urban este cel de al 4-lea factor ca importanță al incluziunii sociale. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în orașe condiționează deplasările care au loc de două ori pe zi. Factori ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și, prin urmare, remunerația, și cel de-a 4-lea factor, transportul, au un rol esențial în incluziunea socială. (CESE 2009/C 175/08 – Consecințele sociale ale evoluției binomului transporturi-energie).

La orele de vârf, când apar cele mai mari probleme de trafic în zonele urbane, transportul în comun este mult mai eficient din punct de vedere energetic și cu emisii mai reduse de gaze de efect de

seră decât transportul cu autoturismul – “1 autobuz = 70 autoturisme care ocupă în trafic 1 km de arteră urbană, la o viteză de deplasare de 50 km/oră”. Totodată, orașele trebuie să rămână locuibile, de aceea nu pot exista orașe adaptate necesităților automobilelor, chiar dacă automobilul are un rol important în societatea actuală. Printre principalele probleme cu care se confruntă atât autoritățile locale dar și operatorii din domeniul transportului public de călători sunt lipsa frecvență a conștientizării acestor aspecte la nivel politic (și aceasta, din păcate, la toate nivelurile ierarhice), statutul social diferit al mijloacelor de transport (automobil = modern, transport în comun = demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-și pot permite un autoturism), neglijarea consecințelor tehnice ale dezvoltării urbane asupra traficului, lipsa coordonării între transportul urban și cel din zonele limitrofe.

Comitetul Economic și Social European consideră că este important să insiste asupra faptului că, având în vedere fondurile publice restrânse și consecințele grave ale circulației cu automobilul în centrul orașelor, vremea promovării simultane a tuturor modurilor de transport trebuie să ia sfârșit. Importanța automobilului ar trebui limitată în orașe în spiritul ideii lansate în urmă cu aproape 10 ani a „rețelelor pentru cetățeni”. În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivității transportului public de călători și a infrastructurii pentru pietoni și bicicliști, ci și introducerea în mod conștient a unor „piedici” în calea utilizării automobilului deoarece nu există fonduri și spațiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile și pentru transportul public de călători pe distanțe scurte. (CESE 2007/C 168/17 – Transportul în zonele urbane și metropolitane).

La creșterea atractivității transportului public nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informația furnizată etc. Tarifele de călătorie accesibile fac de asemenea parte dintre factorii care joacă un rol important în determinarea alegerii mijlocului de transport. Transportul urban trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar și pentru persoanele cu venituri scăzute. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători, care face concurență automobilului, numai în condițiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile.

Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători. Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea crește și gradul de recuperare a cheltuielilor.

Recuperarea totală a costurilor de investiție și de funcționare ale transportului public de călători din veniturile obținute din prețurile biletelor de călătorie nu poate însă să constituie un obiectiv politic.

Un asemenea calcul unilateral orientat asupra cheltuielilor operaționale nu reflectă importanța internalizării costurilor externe ale transportului urban. CESE consideră, de aceea, că este extrem de important să se estimeze costurile reale ale transportului cu automobilul, iar pentru aceasta este indispensabilă internalizarea costurilor externe ale acestuia (cheltuieli legate de întârzieri și de consumul sporit de combustibil datorită congestionării traficului, poluarea urbană produsă în detrimentul sănătății publice și a atractivității orașelor, poluarea fonică, acapararea unor suprafețe de către traficul auto în mers și staționar, etc). Internalizarea costurilor externe în domeniul transporturilor ar contribui în mod evident la creșterea competitivității transportului public de călători. (CESE 2007/C 168/17 – Transportul în zonele urbane și metropolitane).

Nivelul minim al redevenței

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. c) din Regulamentul nr. 1370/2007/CE privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, costurile legate de prestarea de servicii includ, în special: cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de călători, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului.

Având în vedere că toate cheltuielile delegatului sunt în final recuperate de la utilizatori, regăsindu-se în tarifele practicate, în vederea unui impact social cât mai mic, în concordanță cu politica Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Asociația Metropolitană de Transport Public Craiova”, redevența minimă este de 3 % din venitul obținut în baza contractului de delegare de gestiune (total venituri realizate din încasarea directă de la utilizatorii serviciului de transport public local a tarifelor și subvenții). Cuantumul, modalitatea și termenul de plată sunt stabilite prin contractul de delegare.

Durata estimată a contractului de delegare a serviciului de transport

Pe fondul actual al modului de organizare și funcționare a transportului public pe plan local, în condițiile garantării de către autoritățile publice locale a prestării de servicii de interes general, determinată de obligația legală născută în sarcina autorităților locale privind atribuirea gestiunii serviciului public de transport, implementarea Planului de Mobilitate Urbana Durabila, investițiile în sistemul de transport public de călători cu autobuze și cu tramvaie etc impun necesitatea adoptării în regim de urgență a modalității de atribuire a contractului de delegare pentru serviciul de transport public local de persoane prin cuse regulate.

Decizia de a delega în regim de urgență serviciul de transport public reprezintă o măsură imperativă și motivată de circumstanțe critice care solicită o acțiune rapidă și consecventă. Această abordare devine crucială în situații sensibile precum apropiata expirare a licențelor de transport a operatorilor de transport județeni dar și debutul noului an școlar, perioade în care comunitatea depinde esențial de un transport public funcțional și eficient. Pentru a evita disrupțiile și inconveniente majore ce ar afecta viața cotidiană a cetățenilor, aceasta măsură devine nu doar justificată, ci și imperativă.

În acest context, S.C. RAT S.R.L. Craiova se remarcă ca o alegere rațională și consecventă, având în vedere experiența sa preexistentă în domeniul transportului local. Delegarea în regim de urgență nu numai că asigură continuitatea serviciului, dar și protejează calitatea și eficiența acestuia, datorită cunoștințelor și resurselor deja acumulate.

Prin intermediul unui contract de servicii publice dezvoltat în acord cu Regulamentul 1370/2007, se instituie un cadru clar și transparent pentru operarea serviciului de transport. Aceasta nu doar înlătură incertitudinile, dar și garantează că nevoile comunității sunt prioritatea principală.

Aceasta decizie nu se limitează la aspectele practice, ci are și un impact profund emoțional. Ea exprimă angajamentul profund al autorităților în asigurarea bunăstării cetățenilor, în special într-un moment când transportul public devine parte integrală a vieții zilnice. Prin asigurarea continuității acestui serviciu vital, se protejează accesul la educație, locuri de muncă și alte activități, contribuind la stabilitatea și coeziunea comunității.

Într-un final, delegarea în regim de urgență a serviciului de transport public nu reprezintă doar o soluție pragmatică, ci și o expresie a responsabilității și implicării în asigurarea unei vieți normale și dezvoltări durabile pentru locuitorii zonei. Este o acțiune concretă care reflectă atât rațiunea, cât și empatia autorităților față de nevoile reale ale comunității.